



Equilibrando la composición de género en los Gabinetes nacionales

Llegaron los resultados: la cantidad de ministras de Gabinete está aumentando lenta pero progresivamente. En 1999, las mujeres conformaban el 8.7 por ciento de ministros de Gabinete a nivel mundial. En julio de 2007, la representación femenina en los Gabinetes nacionales se había incrementado a 15.2 por ciento.

Éstos son hallazgos importantes. Hasta la fecha no se había llevado a cabo ninguna investigación exhaustiva acerca de la representación femenina en los Gabinetes. Y aunque aumentar la cantidad de mujeres en cargos de Gabinete es esencial para lograr la paridad de género en los gobiernos, es probable que ello también tenga un impacto en las políticas gubernamentales.

Como parte de su Campaña 50/50 para incrementar la participación de las mujeres en los gobiernos, WEDO revisó la representación femenina en los Gabinetes nacionales de 188 países. La campaña, que fue lanzada en el 2000, se ha centrado primordialmente en mujeres en los Parlamentos nacionales y otros cuerpos principales de toma de decisiones.

La creciente cantidad de mujeres nombradas en los Gabinetes es significativa porque demuestra su mayor aceptación en cargos prominentes de toma de decisiones. **Y cuando están presentes en mayores cifras, las mujeres son capaces de ejercer una influencia directa en los gobiernos presentando sus preocupaciones y emprendiendo acciones.**

En la actualidad, 24 países han logrado una masa crítica del 30 por ciento o más de mujeres en los Gabinetes en América Latina, Europa y África. En los Gabinetes de 58 países hay un 20 por ciento o más de ellas y 118 naciones tienen un 10 por ciento o más de mujeres en sus Gabinetes, mientras que 24 países aún no tienen ninguna.¹

Women's Environment & Development Organization (WEDO)
355 Lexington Ave., 3rd Floor
New York, NY 10017
Tel: +1 212.973.0325 Fax: +1 212.973.0335
www.wedo.org / wedo@wedo.org



ALCANZANDO EL 50/50

Resulta difícil pronosticar las condiciones para lograr la igualdad de género en los Gabinetes nacionales. Por ejemplo, aunque los países nórdicos presentan los porcentajes más altos de mujeres tanto en el Parlamento como en el Gabinete, sólo diez de los 22 países con más ministras de Gabinete han alcanzado una masa crítica de mujeres en el Parlamento.

Tabla 1: Representación de mujeres en Gabinetes a nivel mundial^{ii iii iv}

Posición	País	Cantidad total de ministros/as en el Gabinete	Cantidad de mujeres ministras	Porcentaje de mujeres en el Gabinete	Mujeres de rango en el Parlamento ^v
1*	Finlandia	20	11	55%**	3
2	Chile	21	10	47.6%	73
3*	Noruega	19	9	47.4%	5
4*	España	17	8	47%	8
5	Francia	15	7	46.7%**	86
6	Suiza	7	3	42.9%	31
7	Nicaragua	12	5	41.7%**	58
8*	Suecia	22	9	40.9%	2
9*	Sudáfrica	27	11	40.7%	12
10*	Burundi	20	8	40%**	16
10*	Alemania	15	6	40%	15
11	Ecuador	18	7	38.9%	31
12*	Austria	14	5	35.7%	13
13*	Islandia	12	4	33.3%	14
13	Santo Tomé y Príncipe	12	4	33.3%	111
13	Granada	12	4	33.3%**	26
14	Malawi	22	7	31.8%**	79
15*	Dinamarca	19	6	31.6 %	6
15	Lesotho	19	6	31.6%**	36
16*	Perú	16	5	31.2%	19
17	Panamá	13	4	30.8%	67
18	Liberia	20	6	30%**	84
19*	Costa Rica	17	5	29.4%	4
19*	Países Bajos	17	5	29.4%	7

* Países que han logrado una masa crítica de parlamentarias y ministras de Gabinete.

** El incremento de ministras es el resultado de elecciones recientes.

Fuente: WEDO

Por lo tanto, la posición de un país en cuanto a la representación femenina en el Parlamento no puede ser utilizada como pronóstico de su desempeño en lo que se refiere a la cantidad de ministras de Gabinete. A diferencia de lo que ocurre en los Parlamentos, los cargos ministeriales del Gabinete se alcanzan por nombramiento. Esto significa que las estrategias para promover una representación igualitaria en los Gabinetes nacionales, difieren de medidas concretas tales como las reformas referidas a la representación proporcional y a la financiación de campañas que están siendo adoptadas y defendidas con el propósito de incrementar la representación femenina en los Parlamentos a nivel mundial.

Sin embargo, una estrategia que podría ser aplicada es el uso de cuotas de género en la nominación de ministras y ministros de Gabinete. Chile pasó a ocupar la

posición número dos cuando aproximadamente el 48 por ciento del Gabinete llegó a estar conformado por mujeres, luego de que la Presidenta del país insistiera en la igualdad de género en su Gabinete.

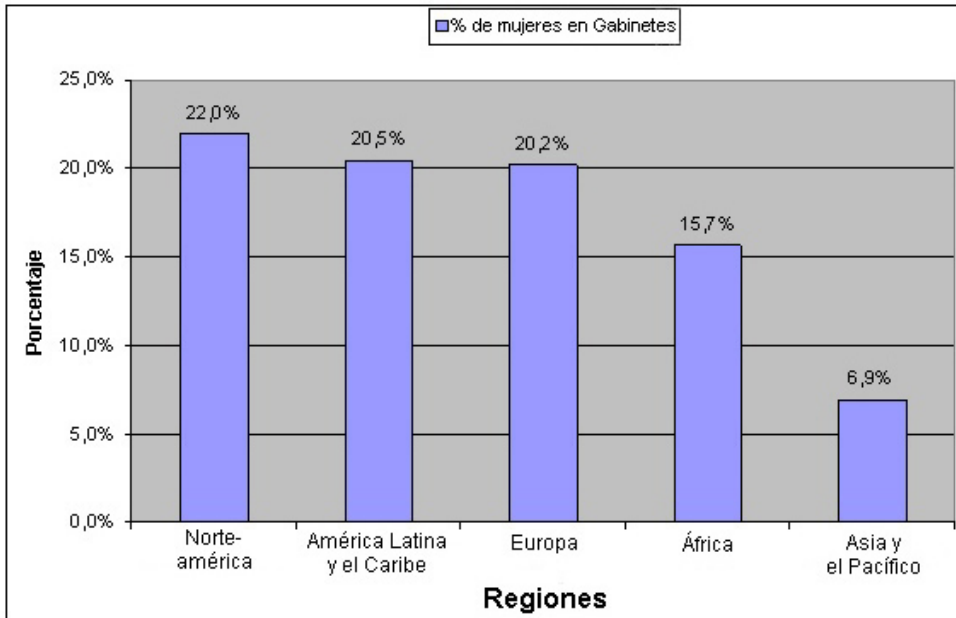
En España, en marzo de 2007, las cuotas fueron adoptadas para casi todos los cargos de elección popular. Las listas electorales de los partidos políticos deben obligatoriamente tener un mínimo del 40 por ciento y un máximo del 60 por ciento de candidatas y candidatos de uno u otro sexo en todas las elecciones. Aunque no se han establecido cuotas para cargos en el Gabinete, un vigoroso cabildeo de mujeres, aunado a un fuerte liderazgo político por parte del Presidente electo, ha llevado a España a ocupar el cuarto lugar, con un 47 por ciento de mujeres en su Gabinete nacional.

AVANCES POR REGIÓN

Una revisión regional del porcentaje de mujeres en los Gabinetes nacionales muestra que Europa, América Latina y Norteamérica tienen por lo menos un 20 por ciento de mujeres en sus Gabinetes. América Latina tiene aproximadamente el 23 por ciento, Norteamérica alrededor del 22 por ciento y África cerca del 16 por ciento. Les sigue la región de Asia y el Pacífico con casi el 7 por ciento (ver Figura 1).

Figura 1: Representación de mujeres en los Gabinetes a nivel regional

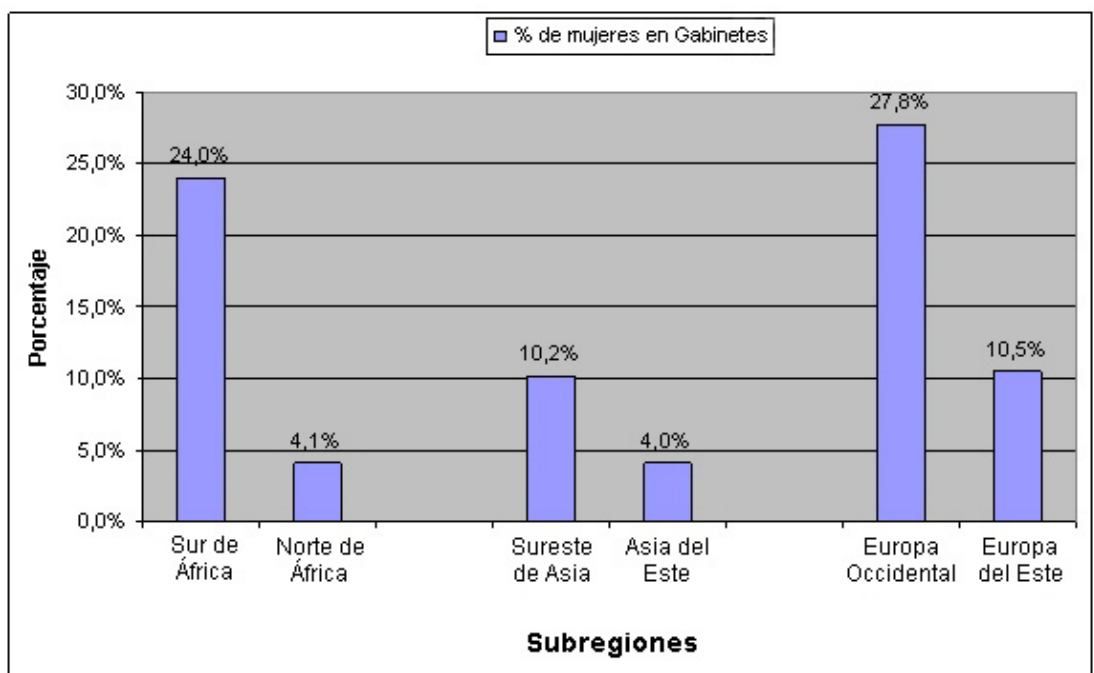
Fuente: WEDO



Existen también notables diferencias subregionales, algunas de las cuales se destacan en la Figura 2. Por ejemplo, hay una variación considerable en la representación femenina en los Gabinetes de Europa Occidental (27,8%) y del Este (10,5%). La mayor diferencia subregional se observa en África, donde la región sur del continente tiene un 23,9 por ciento de mujeres en los Gabinetes, mientras que el norte africano tiene un 4 por ciento.

Figura 2: Muestra de variación subregional en la representación de mujeres en los Gabinetes

Fuente: WEDO



DISTRIBUCIÓN POR CATEGORÍA

Las mujeres que integran los Gabinetes, además de estar subrepresentadas, también tienen menos probabilidades de ser nombradas en los cargos considerados más poderosos del Gabinete, como finanzas y relaciones exteriores (ver Tabla 2). La excepción a este respecto es el Caribe, donde las mujeres integrantes de los Gabinetes están distribuidas de manera más igualitaria en diferentes campos.

Tabla 2: Representación femenina en Gabinetes por categoría

Región	Funciones Básicas*	Economía*	Infraestructura*	Funciones Socioculturales*
África	9.6%	13.7%	10%	27.3%
Asia y el Pacífico	4.6%	4.2%	1.5%	13.3%
Europa	18.4%	11%	18.1%	32.6%
América Latina y el Caribe	14.2%	14.8%	20.7%	28.4%
Norteamérica	24.3%	7.1%	25%	28.3%

* Tipología BEIS creada por la Unión Europea para categorizar a ministros y ministras en sus diferentes campos de acción. WEDO categorizó a las ministras con base en dicha tipología: B significa Funciones Básicas, como: asuntos internos y externos, defensa, justicia; E representa Economía, como: finanzas, comercio, industria, agricultura; I significa Infraestructura, como: transporte, comunicación, medio ambiente; S representa funciones Socioculturales: asuntos sociales, salud, niñez, familia, juventud, personas de la tercera edad, educación, ciencia, cultura, trabajo y deportes.

Fuente: WEDO

Las mujeres son seleccionadas con mayor frecuencia para ocupar cargos socioculturales. Casi el 45 por ciento de las ministras se ubica en este sector, mientras que en las otras tres categorías—Funciones Básicas, como asuntos internos y externos (22%), Economía, por ejemplo comercio y agricultura (20%) e Infraestructura, como transporte y medio ambiente (17%)—la representación femenina es mucho más baja.

De 29 países que tienen una sola ministra de Gabinete, 21 de las mujeres ocupan cargos socioculturales. Irónicamente,

algunas de las ministras en estas subregiones dirigen los llamados Ministerios de Igualdad de Género o de Empoderamiento de las Mujeres, muchos de los cuales carecen de los recursos financieros necesarios para funcionar de manera eficiente. En ciertos casos, las mujeres nombradas están relacionadas con el titular (hombre) de otro Ministerio, el Jefe de Gobierno o incluso del país, lo que da lugar a serias dudas en cuanto a su legitimidad y rendición de cuentas como tomadoras de decisiones.^{vi}

Incrementar la cantidad de ministras de Gabinete requerirá de una persistente persuasión por parte de los grupos de promoción y defensa de los derechos de las mujeres, las organizaciones de base y la sociedad civil. Esto implica presionar a cada Jefa/e de Estado para que nombre como mínimo a un 50 por ciento de mujeres en cargos de Gabinete y consolidar los compromisos de candidatos que se están postulando a elecciones. Se debe convencer a los gobiernos de que las mujeres no pueden continuar al margen de las instituciones políticas y las esferas de toma de decisiones. **¡Es hora de equilibrar la balanza!**

Fuentes de Consulta

- Agencia Central de Inteligencia (CIA) de Estados Unidos: www.cia.gov
- Sitios gubernamentales de los países en Internet
- Unión Interparlamentaria (UIP) www.ipu.org
- UN EGM/EPWD/2005/BP.2 The participation of Women and Men in Decision-Making; The Parliamentary Dimension [La participación de mujeres y hombres en la toma de decisiones; La dimensión parlamentaria]: www.un.org/womenwatch/daw/egm/eql-men/docs/BP.2%20Background%20Paper%20IPU.pdf
- World Politics 51.4 (1999) "Women in the Legislatures and Executives of the World: Knocking at the Highest Glass Ceiling" ["Mujeres en las legislaturas y los Organismos Ejecutivos del mundo: Tocando la puerta del techo de cristal más alto"], por Andrew Reynolds
- Worldwide guide to Women in Leadership [Guía Mundial sobre Mujeres en Posiciones de Liderazgo]: www.guide2womenleaders.com

FOOTNOTES

ⁱ De 187 países (miembros de la ONU, menos cinco: República Democrática del Congo, Gran Jamahiriya Árabe Libia, Montenegro, Myanmar y Qatar).

ⁱⁱ En la investigación están incluidas una Jefa de Gobierno de cada país, la Primera Ministra o, si este cargo no existe, la Presidenta y las titulares de los Ministerios.

Fueron excluidas:

- Vice (Primeras) Ministras/Presidentas;
- Ministras de Estado;
- Ministras dentro de Ministerios;
- Secretarías (de Estado), excepto cuando son titulares de un Ministerio (por ejemplo, Reino Unido);
- Ministras en la Presidencia;
- Ministra a cargo de una parte de la Oficina del/de la Presidente/a o Primer/a Ministro/a;
- Ministras fuera del Gabinete.

ⁱⁱⁱ Debido al carácter dinámico de las elecciones, las cifras podrían no siempre reflejar los resultados electorales más recientes. WEDO pide disculpas en aquellos casos en que las cifras sean inexactas. Por favor contactarnos para informarnos sobre las correcciones.

^{iv} Situación hasta el 1 de julio de 2007.

^v Unión Interparlamentaria (UIP), 31 de mayo de 2007.

^{vi} Los Ministerios pueden ser ministerios sin una cartera y los apellidos son los mismos de funcionarios gubernamentales masculinos, según reporta www.guide2womenleaders.com cuando las mujeres están relacionadas con un hombre representante del gobierno.

**WE
DO** Women's Environment
& Development Organization

© WEDO 2007

Para obtener más información sobre WEDO y Mujeres en los Gabinetes visite www.wedo.org.

Women's Environment & Development Organization • 355 Lexington Avenue, 3rd Floor, Nueva York, NY 10017, Estados Unidos

Tel: +1 212.973.0325 • Fax: +1 212. 973.0335 • Correo-e: wedo@wedo.org

Las actividades de WEDO en materia de Género y Gobernanza son financiadas por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia, la Fundación Ford y Oxfam Novib.